

**К проекту концепции Федерального закона  
«О независимой технической экспертизе на автомобильном транспорте».**

**Краткое описание проблемы.**

В настоящее время в стране сформировалась, в основном на обычаях делового оборота, неэффективных законах и нормативных актах, система в отношении экспертных действий на автомобильном транспорте, самым непосредственным образом связанная с обеспечением безопасности на дорогах. Эта ситуация отражается на ежедневных потребностях автомобилистов и около 20 тысяч специалистов, работающих в этой сфере.

Структурно ситуацию можно описать следующим образом:

- Экспертиза технического состояния транспортного средства при обязательном техническом осмотре регламентирована ФЗ- 170 "О техническом осмотре транспортных средств». Экспертизу согласно этому закону проводят технические эксперты. Требований к образовательным программам в отношении этих специалистов нет, контроль образовательной подготовки отсутствует, оценка уровня квалификации после образовательного процесса не проводится, требований по периодическому повышению квалификации нет, реестра технических экспертов нет (не путать с реестром операторов ТО при котором проверяется только наличие документа у эксперта), системы контроля деятельности непосредственно экспертов и привлечения их к ответственности нет;

- Независимая техническая экспертиза транспортных средств осуществляется по ФЗ-40 «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» и регламентируется только в отношении страховых случаев ОСАГО. При этом страховые случаи КАСКО, ДСАГО и не страховые случаи под это регулирование не попадают, хотя по своей сути проводятся в отношении тех же самых объектов. Федерального органа, регулирующего данный вид экспертизы нет, поскольку Правила экспертизы устанавливает Центральный Банк РФ, а Правила аттестации и ее аннулирования устанавливает Минтранс РФ. При этом ряд положений нормативных актов, таких как Положение о Межведомственной аттестационной комиссии, Распоряжение Минтранса о ее составе и других документов противоречат друг другу и являются причиной многочисленных конфликтов. Распределение экспертов по территориям никем не регулируется, достаточно часто большая конкуренция в крупных городах соседствует с полным отсутствием предложений экспертных услуг в небольших населенных пунктах;

- В связи с переходом в урегулировании ОСАГО к натуральному способу возмещения путем организации ремонта массовыми становятся экспертизы «качества ремонта» при этом никакого организационного, методического или информационного обеспечения такого вида экспертиз нет;

- Достаточно часто и в больших объемах проводятся трасологические и товароведческие экспертизы на стадии досудебного разбирательства, нормативного и методического регулирования в отношении которых, за пределами действия закона 73-ФЗ "О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации", не существует;

- В стране работают сотни компаний и тысячи специалистов, оказывающих услуги аварийных комиссаров, а то время как подобные виды деятельности в этой сфере не установлены, никакой образовательной подготовки или оценки квалификации сотрудников, кроме как самими работодателями, не ведется;

- При крупных резонансных ДТП формируются комиссии, в том числе межведомственные, деятельность которых на законодательном уровне никак не регулируется, привлечение к участию в них независимых экспертов не установлено.

И это только общий перечень проблемных вопросов.

## **Предложение варианта решения основных проблем.**

Значительную часть проблем можно решить только комплексным подходом в рамках общероссийского проекта, например, регулированием на уровне Федерального закона «О независимой технической экспертизе на автомобильном транспорте». Концепция ФЗ строится по аналогии с ФЗ РФ о нотариате и адвокатуре, не регулирует судебную экспертную деятельность, и базируется на следующих положениях:

- экспертная деятельность является не предпринимательской, а профессиональной;
- определяются виды и направления экспертизы, в том числе, экспертиза технического состояния ТС (обязательный техосмотр, технические эксперты), экспертиза поврежденных ТС в рамках страховых (ОСАГО, КАСКО и т.п.) и не страховых случаев (эксперты-техники), экспертиза ДТП (автотехнические эксперты, трасологи, аварийные комиссары) и т.д.;
- территория РФ по ФЗ делится на экспертные округа и участки, по которым профессиональным сообществом по согласованию с уполномоченным органом исполнительной власти определяется необходимое и достаточное число экспертных участков и должностей экспертов, назначение на должность эксперта производится на основании решения профессионального экспертного сообщества, которое организует оценку уровня квалификации и регулирует деятельность негосударственных экспертов;
- в рамках указанного ФЗ не регулируется деятельность судебных экспертов и экспертов, работающих в рамках процессуального законодательства;
- основное регулирование экспертной деятельности осуществляется профессиональным экспертным сообществом, бюджетного финансирования не предполагается;
- общий надзор деятельности профессионального сообщества осуществляет федеральный орган исполнительной власти.

Подобный подход позволит систематизировать экспертные действия, которые сегодня проводятся коммерческими и некоммерческими организациями, индивидуальными предпринимателями без необходимого методического и информационного обеспечения (часто просто по аналогии с судебной экспертизой, но с несоблюдением основополагающих принципов), регулировать ценообразование, частично снять нагрузку с федеральных органов. В итоге мы получим системный комплексный вариант решения основных проблемных зон, влияющих в конечном итоге как на безопасность (через организацию качественной экспертизы технического состояния транспортных средств, экспертизу недостатков ремонта, участие экспертов в урегулировании страховых случаев в «натуральной форме» и т.д.), увеличение доступности экспертных услуг, снижение числа конфликтных случаев, досудебных претензий и судебных споров. В дальнейшем, после практической реализации и апробации положений закона, указанные принципы могут быть распространены на экспертную деятельность в других отраслях

Проект закона может быть разработан и предложен к рассмотрению в короткие сроки с обсуждением и участием профессиональных экспертных объединений.

Дорофеев С.А., тел. +7 906 7321800, почта: dorofeevsa@yandex.ru